**Доклад по правоприменительной практике антимонопольного законодательства Костромского УФАС России по итогам работы за 3 квартал 2018 года.**

# Раздел 1. Антимонопольный контроль 3квартал 2018 год.

**1.1. Практика выявления и пресечения нарушений Закона о защите конкуренции**

**1.1.1 Практика выявления и пресечения нарушений Закона о защите конкуренции в виде злоупотребления хозяйствующих субъектов доминирующим положением на рынке (статья 10)**

Комиссией Костромского УФАС России по делу № №04-15/1390 признан факт нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Водоканалсервис» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в направлении уведомления от 08.12.2017 о прекращении или ограничении водоотведения в отношении ОГБУЗ «Нерехтская ЦРБ» с нарушением процедур, предусмотренных действующим законодательством, в том числе подпункта 8 части 3 ст. 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», пунктом 61 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в необоснованном прекращении, в соответствии с указанным уведомлением, услуги водоотведения в отношении ОГБУЗ «Нерехтская ЦРБ», результатом, которого явилось (может явиться) ущемление прав и законных интересов ОГБУЗ «Нерехтская ЦРБ», а так же граждан, получающих государственную услугу в ОГБУЗ «Нерехтская ЦРБ» в сфере здравоохранения.

Дело возбуждено по материалам Нерехтской межрайонной прокуратуры.

Деятельность ООО «Водоканалсервис» по оказанию услуг водоотведения осуществляется в сфере естественных монополий, относится к монопольному виду деятельности, поэтому попадает под антимонопольное регулирование.

В ходе рассмотрения дела установлено, что ООО «Водоканалсервис» при введении 11.12.2017г. прекращения водоотведения, определил задолженность ОГБУЗ «Нерехтская ЦРБ» в размере 360 тыс.р. При этом в задолженность Обществом включена задолженность непосредственно за услугу водоотведения в сумме 117 тыс.р., данная задолженность была погашена учреждением в полном объеме 14.12.2017. Остальная сумма задолженности включает в себя платежи за негативное воздействие на систему водоотведения.

Согласно акта от 11.12.2017 ООО «Водоканалсервис» осуществлены действия по установке заглушки в канализационном колодце на канализационном выпуске помещения ОГБУЗ «Нерехтская ЦРБ» - здания прачечной.

На момент вынесения решения по антимонопольному делу услуга водоотведения не возобновлена.

В нарушение законодательства, уведомление ООО «Водоканалсервис» от 08.12.2017 содержит формулировку о временном ограничении или прекращении водоотведения и не содержат даты окончания ограничения или прекращения, что вызывает неопределенность у потребителя в том, что же конкретно будет осуществлено: водоотведение будет ограничено или прекращено (приостановлено) полностью, на какой срок и когда будет возобновлена подача услуги.

В соответствии с санитарными нормами и правилами стрика белья медицинских учреждений должна осуществляться в специальных прачечных или прачечной в составе медицинской организации. Режим стирки белья должен соответствовать действующим гигиеническим нормативам. ОГБУЗ «Нерехтская ЦРБ» имеет в своей структуре амбулаторно-поликлинические подразделения, подразделения стационаров (терапия, кардиология, хирургия, травматология, гинекология, роддом, детское, инфекционное). Действия по прекращению водоотведения могут спровоцировать ухудшение санитарно-эпидемиологической ситуации на территории больницы.

За взысканием спорной задолженности общество обращалось в арбитражный суд.

ООО «Водоканалсервис», защищая свое право, применило такой способ самозащиты, который привел (мог привести) к ущемлению прав и законных интересов ОГБУЗ «Нерехтская ЦРБ», а также граждан, получающих государственные услуги здравоохранения.

При указанных обстоятельствах, по совокупности обстоятельств дела, анализа представленных в материалы дела доказательств, законодательства, регулирующего рассмотренные правоотношения, действия ООО «Водоканалсервис» признаны Управлением незаконными и необоснованными, нарушающими антимонопольное законодательство.

Комиссией Костромского УФАС России по антимонопольному делу № 04-06/1381 признан факт нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Водоканалсервис» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в:

- направлении уведомлений исх. №07-1/14/1116 от 01.12.2017, исх. №07-1/14/1120 от 08.12.2017, исх. №07-1/14/1178 от 12.12.2017 в отношении ОГБУЗ «Шарьинская окружная больница им. Каверина В.Ф.» по договору холодного водоснабжения и водоотведения № 7 от 31.12.2013 г., с нарушением порядка, установленного законодательством, в том числе Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

- в необоснованном прекращении, в соответствии с указанными уведомлениями, услуги водоотведения в отношении Шарьинской окружной больницы,

результатом которого явилось (может явиться) ущемление прав и законных интересов Шарьинской окружной больницы, а также граждан, получающих государственную услугу в Шарьинской окружной больнице в сфере здравоохранения.

Поводом к возбуждению антимонопольного дела послужили материалы проверки Шарьинской межрайонной прокуратуры.

Деятельность ООО «Водоканалсервис» по оказанию услуг водоотведения осуществляется в сфере естественных монополий, относится к монопольному виду деятельности, поэтому попадает под антимонопольное регулирование.

ООО «Водоканалсервис» является гарантирующей организацией на основании Постановления администрации городского округа город Шарья Костромской области от 29.03.2017 N 186 «О гарантирующих организациях в сфере водоснабжения и водоотведения на территории городского округа город Шарья Костромской области».

В ходе рассмотрения антимонопольного дела установлен период с 13.12.2017 по 16.02.2018г., в который ООО «Водоканалсервис» прекратил услугу водоотведения учреждения здравоохранения путем установки заглушки в канализационном колодце здания скорой помощи ОГБУЗ «Шарьинская окружная больница им. Каверина В.Ф.».

Возобновлена услуга водоотведения на основании представления Шарьинской межрайонной прокуратурой от 29.12.2017.

В нарушение законодательства, все уведомления ООО «Водоканалсервис» (от 01.12.2017, от 08.12.2017, от 12.12.2017) содержат формулировку о временном ограничении или прекращении водоотведения и не содержат даты окончания ограничения или прекращения, что вызывает неопределенность у потребителя в том, что же конкретно будет осуществлено: водоотведение будет ограничено или прекращено (приостановлено) полностью, на какой срок и когда будет возобновлена подача услуги.

В ходе рассмотрения дела также установлено, что ООО «Водоканалсервис» при введении прекращения водоотведения, определил задолженность ОГБУЗ «Нерехтская ЦРБ» за прием сточных вод со сверхнормативным содержанием загрязняющих веществ и за негативное воздействие на работу центральной системы водоотведения, образовавшиеся относительно всех узлов учета.

Установлено, что спорная задолженность учреждения здравоохранения взыскивалась обществом в судебном порядке.

В результате указанных действий общества была создана угроза ущемления прав и законных интересов ОГБУЗ «Шарьинская окружная больница им. Каверина В.Ф.», а также граждан, получающих государственную услугу в ОГБУЗ «Шарьинская окружная больница им. Каверина В.Ф.» в сфере здравоохранения.

В здании скорой помощи в круглосуточном режиме работают 14 сотрудников отделения скорой медицинской помощи, в отделении переливания крови присутствует 15-20 человек доноров, работают ежедневно 6 медицинских работников отделения, кроме того, в данном здании размещаются 47 работников администрации больницы. Учреждение осуществляет социально-значимый вид деятельности, отделение скорой медицинской помощи работает в круглосуточном режиме и оказывает экстренную медицинскую помощь жителям.

ООО «Водоканалсервис», защищая свое право на получение образовавшейся (по мнению Общества) задолженности, применило такой способ самозащиты, который привел (мог привести) к ущемлению прав и законных интересов Шарьинской окружной больницы, а также граждан, получающих государственные услуги здравоохранения.

Комиссией Костромского УФАС России в действиях Публичного акционерного общества «Костромская сбытовая компания» признано наличие нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в направлении уведомлений о планируемом введении ограничения подачи электрической энергии: от 13.12.2016 г. исх.№835 (в адрес Муниципального унитарного предприятия «Теплоэнерго»); от 29.12.2016 г. исх.№877 (в адрес Муниципального унитарного предприятия «Теплоэнерго»); от 12.01.2017 г. исх.№16 (в адрес Муниципального унитарного предприятия «Теплоэнерго») в отношении объектов Муниципального унитарного предприятия «Теплоэнерго» по договору энергоснабжения №577 от 01.01.2007 г., в отсутствие подписанных с потребителем актов согласования технологической и аварийной брони, с нарушением порядка введения частичного ограничения потребления электрической энергии в отношении Муниципального унитарного предприятия «Теплоэнерго», установленного законодательством, в том числе Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. №442,

результатом которых явилось необоснованное введение полного ограничения режима потребления электроэнергии в отношении Муниципального унитарного предприятия «Теплоэнерго», что привело (могло привести) к ущемлению прав и законных интересов Муниципального унитарного предприятия «Теплоэнерго» и неопределенного круга потребителей оказываемых предприятием коммунальных услуг, добросовестно их оплачивающих.

В силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, ПАО «КСК» занимает доминирующее положение на розничном рынке электрической энергии на территории Костромской области.

МУП «Теплоэнерго» оказывает услуги централизованного водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения учреждениям здравоохранения, учреждениям образования, детским садам, учреждениям культуры и спорта, почтовым отделениям, отделениям Сбербанка, магазинам на территории п.Антропово Антроповского района. Потребителями услуг централизованного водоснабжения и водоотведения являются около 4000 жителей района. Предприятие является единственным в районе оказывающим данную услугу. Соответственно, ограничение или прекращение энергоснабжения может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью людей.

Пункт 18 Правил №442 предусматривает, что в отношении объектов водоснабжения может быть введено лишь частичное ограничение режима потребления электроэнергии. При этом возможность введения частичного ограничения режима энергопотребления таких объектов ставится в зависимость от наличия согласованного уровня аварийной брони, ниже которого частичное ограничение вводить недопустимо.

На МУП «Теплоэнерго» распространяется императивный запрет на введение режима ограничения энергоснабжения ниже уровня согласованной величины (аварийной брони).

В отношении Предприятия величина аварийной брони не определена, акт согласования аварийной брони отсутствует.

Общество, зная об отсутствии у МУП «Теплоэнерго» акта аварийной брони энергопотребления, осуществило полное ограничение энергопотребления в административном здании Предприятия, гараже и кабинете приема платежей.

Направленное в адрес Предприятия первоначальное уведомление о планируемом введении ограничения подачи электрической энергии не содержало всей необходимой информации, что обязательна для указания в нем согласно требований законодательства об электроэнергетике (Правил №442).

Несоблюдение ПАО «КСК» условий порядка введения ограничения потребления электрической энергии в отношении Предприятия не только ставит под угрозу право добросовестных потребителей Антроповского района Костромской области на получение коммунальных ресурсов, гарантированного вышеприведенными нормами действующего законодательства, но и нарушает принцип соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, который закреплен в пункте 1 статьи 6 Закона об электроэнергетике.

### 1.1.2. Выявление и пресечение актов и действий (бездействия) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов власти органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции (статья 15 Закона о защите конкуренции)

Управлением выдано предупреждение Администрации Шунгенского сельского поселения по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в передаче имущества, находящегося в муниципальной собственности Шунгенского сельского поселения, ООО «Шунгенское» по договору о передаче в аренду имущества коммунального назначения от 22.11.2017 с нарушением требований, предусмотренных положениями ч. 1. 2.6. 8 ст. 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», что привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Согласно предупреждения Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской облает на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Администрации в установленные сроки необходимо принять меры, направленные на расторжение договора о передаче в аренду имущества коммунального назначения от 22.11.2017 - объектов системы водоснабжения и водоотведения указанных в приложении к данному договору, находящегося в муниципальной собственности Шунгенского сельского поселения, принять меры, направленные на возврат муниципального имущества, переданного по от 22.11.2017 г. в муниципальную казну.

На основании материалов проверки установлено, что в нарушение приведенного законодательства, имущество Администрацией Шунгенского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области было передано по договору о передаче в аренду имущества коммунального назначения от 22.11.2017 г. ООО «Шунгснское» без проведения торгов.

Срок эксплуатации указанных в предупреждении объектов муниципального имущества, переданного по договору, превышает пять лет, а дата ввода в эксплуатацию остального имущества не может быть определена. Таким образом, указанное муниципальное имущество могло быть передано хозяйствующему субъекту по результатам проведения торгов не по договору аренды, а на основании концессионного соглашения.

### 1.1.3 Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися (Статья 181 Закона о защите конкуренции*)*

Решением по делу № 04-41/2018 Комиссия Костромского УФАС России признала жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Волго-вятские коммунальные системы» на действия организатора торгов – Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Шарья Костромской области (номер извещения на сайте https://torgi.gov.ru/ - 291217/0548898/01 (дата публикации – 18.01.2018 г), частично обоснованной. Организатору торгов выдано предписание об аннулировании торгов (Открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (энергетический производственно-технологический комплекс тепловой электрической станции (ТЭС) «Шарьинская ТЭЦ» с теплосетевым хозяйством), номер извещения на сайте https://torgi.gov.ru/ - 291217/0548898/01 (дата публикации – 18.01.2018 г), в том числе об отмене протоколов, составленных в ходе его проведения.

Комиссией Костромского УФАС России при рассмотрении дела установлены несоответствия в документации по торгам по объемам финансирования строительства, реконструкции и технического перевооружения источников тепловой энергии и тепловых сетей, разбивке платы Концендента. Комиссия пришла к выводу, что указанные несоответствия создают неопределенность для участников торгов, могут нарушить их права в части оформления конкурсного предложения.

Так, в схеме теплоснабжения для реализации мероприятий в 2018-2025 годах размер необходимый объем финансирования строительства, реконструкции и технического перевооружения источников тепловой энергии и тепловых сетей установлен в размере 389353,8 тыс. руб, в том числе на реконструкцию 224044 тыс. руб., а в приложении № 4 конкурсной документации и разделом 4.1 Схемы теплоснабжения предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения установлен в размере 224894,67 тыс. руб.

Разбивка платы Концендента в Приложении № 10 к конкурсной документации не соответствует Приложению № 3 к указанному Постановлению администрации городского округа Шарья от 20.06.2018 № 442.

Решением по делу №04-31/2018 Комиссия Костромского УФАС России признала жалобу ООО «Виса-Строй» на действия Организатора торгов - Открытого аукциона по продаже арестованного имущества (Номер извещения на сайте https://torgi.gov.ru/ - 280418/14590573/02 (дата публикации – 02.05.2018 г.) (Лот №5), организатор торгов - ИП Хмелевая С.Н.) необоснованной.

В ходе рассмотрения дела нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, выразившееся в ограничении полноты (недостаточности), некорректности (недостоверности) предоставляемой информации об открытом аукционе (при размещении извещения и иной документации), не установлено.

По поручению Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях от 15.03.2018 г. №52/18-Хт на реализацию ИП Хмелевой С.Н. было передано имущество - Нежилое помещение, площадь 32 кв.м., кадастровый № 44:27:060301:2002, адрес: Костромская обл., г. Кострома, ул. Деминская, д. 3, здание административного корпуса (лит. А), лит. А, нежилое помещение № 1 (комн. №№ 10, 11, 12 (расположенное на 2-ом этаже) (далее - имущество). Собственником имущества является физическое лицо. Указанное имущество было выставлено на торги под Лотом №5.

Информация о первичных торгах размещена в средствах массовой информации - официальном печатном издании Костромской области - газете «Северная правда» от 21.03.2018 г. №12, на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru - извещение №210318/14590573/03, а также на официальном сайте Организатора торгов - <http://kontrakt44.wix.com/ipsnx>.

Материалами по делу установлено, что в вышеуказанных опубликованных извещениях содержатся сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе, об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Согласно представленных данных о процедуре торгов, первичные торги по продаже имущества признаны несостоявшимися, в связи с тем, что заявки на участие в торгах подали менее двух лиц, что подтверждается соответствующим протоколом №18/1 от 24.04.2018 г.

Ввиду указанных обстоятельств, в соответствии со статьей 92 Закона об исполнительном производстве в адрес ОСП по Давыдовскому и Центральному округам г.Костромы УФССП России по Костромской области было направлено извещение от 24.04.2018 г. №51-т об объявлении торгов несостоявшимися.

На основании Постановления о снижении цены переданного на реализацию имущества от 25.04.2018 г., цена имущества, выставленного на торги, была снижена на 15 процентов.

Информация о повторных торгах также была размещена в средствах массовой информации - официальном печатном издании Костромской области - газете «Северная правда» от 02.05.2018 г. №18, на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru - извещение №280418/14590573/02, и на официальном сайте ИП Хмелевой С.Н. - http://kontrakt44.wix.com/ipsnx.

Все необходимые сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене, в вышеуказанных опубликованных извещениях были приведены.

В установленный для приема заявок срок на участие в аукционе по продаже арестованного имущества по сниженной цене, в адрес Организатора торгов - ИП Хмелевой С.Н. поступили две заявки.

Согласно протокола № 27/3 заседания комиссии об определении победителя торгов по продаже арестованного имущества от 06 июня 2018 г. победителем торгов признан ООО «Камни.Ру», номер регистрации заявки 70.

Заявленный в жалобе довод о несуществующем адресе сайта Организатора торгов, на котором размещены необходимые для оформления и подачи заявки на участие в открытом аукционе материалы, не опровергает выводов Комиссии Костромского УФАС России, указанный в извещении адрес сайта мог быть найден при помощи поисковых систем, этот же адрес, но уже без ошибки, был указан (приведен) в карточке торгов (Номер извещения на сайте https://torgi.gov.ru/ - 280418/14590573/02 (дата публикации – 02.05.2018 г.) (Лот №5)), имеющаяся в извещении информация об Организаторе торгов, в том числе и контактная, позволяла идентифицировать процедуру торгов, выйти на их организатора и получить необходимые информацию и документы.

Место фактического расположения Организатора торгов, которого также касался один из доводов жалобы, не могло быть рассмотрено в качестве искусственно созданного препятствия для потенциальных участников открытого аукциона, поскольку было обусловлено спецификой, осуществляемой ИП Хмелевой С.Н. деятельности, как Организатора торгов.

Используемый в процессе осуществляемой деятельности сайт Организатора торгов находится в свободном доступе в сети интернет, действует с 2016 г. За время работы ИП Хмелевой С.Н. организованы и проведены множество аукционов, на которые заявлялись участники и свободно скачивали всю необходимую документацию, что подтверждает журнал регистрации заявок по торгам за 2018 г. Кроме этого, через сайт осуществляется реализация имущества на комиссионной основе в большом объеме, информацию о котором можно получить только на данном сайте. Как было ранее установлено, ссылка на сайт Организатора торгов опубликована в извещении на сайте www.torgi.gov.ru в разделе «Общие», данная ссылка активна, кроме того в Извещении, опубликованном на сайте www.torgi.gov.ru, в газете «Северная правда» указан номер телефона Организатора торгов, адрес по которым можно обратиться за консультацией по проводимым аукционам, а также указан счет для перечисления задатка за участие в торгах. Вместе с тем, кроме участника аукциона, за консультацией никто не обратился.

Информация о проводимом аукционе, такая как: форма торгов - аукцион открытый по составу участников и закрытый по форме подачи предложений о цене имущества, о сроке и порядке внесения задатка, приведена в извещениях, размещенных в средствах массовой информации - официальном печатном издании Костромской области - газете «Северная правда», а также на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru - извещение №280418/14590573/02. Сами же формы документов для участия в торгах размещены на сайте Организатора торгов - http://kontrakt44.wixsite.com/ipsnx. Кроме того, для лиц, желающих принять участие в аукционе, на указанном сайте, опубликован перечень документов, прилагаемый к заявке согласно установленной форме подачи предложений о цене имущества в извещении. Указанные документы скачиваются и редактируются заявителем самостоятельно согласно лоту, на который подается заявка.

По приведенным в решении по делу основаниям Организатор торгов вправе выбирать по своему усмотрению, открытую или закрытую форму подачи предложений.

Решения Комиссии Костромского УФАС России по делам №04-27/2018, 04-32/2018, 04-34/2018 вынесено по аналогичным обстоятельствам в отношении иного имущества.

Решением по делу № 04-42/2018 Комиссия Костромского УФАС России признать жалобу, поданную на действия Комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа город Буй Костромской области, не обоснованной в части заявленных им требований.

Заявитель в жалобе указывает, что комитетом по управлению муниципальным имуществом городского округа город Буй Костромской области опубликовано на официальном сайте http://torgi.gov.ru извещение о возможности предоставления в аренду, сроком на 20 лет земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, категории земель - земли населенных пунктов, форма собственности на который неразграниченная. Номер извещения: 020718/0142028/01, дата публикации извещений 02.07.2018 14:52, дата окончания приема заявок 03.08.2018 08:30, срок подведения итогов 03.08.2018, лот № 1 - участок № 44:25:010219:138, расположенный по адресу: Костромская обл, г. Буй, ул. Возрождения, уч. 3, (бывшая база РСУ БО), общей площадью - 780 кв.м. с видом разрешенного использования - для индивидуального жилищного строительства.

При этом Заявитель указал, что в нарушение требований Земельного Кодекса в извещении не указано, что граждане, заинтересованные в предоставлении вышеуказанного земельного участка, вправе подавать заявления о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка в течение тридцати дней соответственно со дня опубликования и размещения извещения на сайте www.torgi.gov.ru.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.18 ЗК РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее -извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 названного Кодекса.

В извещении указывается информация согласно пункту 2 статьи 39.18. Земельного кодекса Российской Федерации. В силу пункта 4 статьи 39.18 ЗК РФ граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе. Согласно пункта 7 статьи 39.18 ЗК РФ, в случае поступления заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе, уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

Подача заявлений о намерении участвовать в аукционе лицами, заинтересованными в приобретении прав на земельный участок, не является этапом торгов, предшествует конкурентным процедурам.

Согласно пп. 2 п. 2 ст. 39.18 ЗК РФ в извещении указывается информация о праве граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в предоставлении земельного участка для указанных в пункте 1 настоящей статьи целей, в течение тридцати дней соответственно со дня опубликования и размещения извещения подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже такого земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка. В соответствии со пп.3 п. 2 ст. 39.18 ЗК РФ в извещении указывается адрес и способ подачи заявлений.

Комиссией Костромского УФАС России установлено, что КУМИ г. Буя, во исполнении требований п.п. 1 п. 1 ст. 39.18 Земельного кодекса РФ, 02.07.2018 на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru размещено извещение о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе N 020718/0142028/01. В извещении указана информация о возможности предоставления в аренду, сроком на 20 лет земельного участка для строительства индивидуального жилищного дома по адресу: Костромская обл, г. Буй, ул. Возрождения, уч. 3, (бывшая база РСУ БО).

Также в извещении установлена дата и время начала приема заявок: 04.07.2018 г. 8:30 и дата и время окончания приема заявок 03.08.2018 г. 8:30. Данный временной интервал составляет 30 дней и соответствует требованиям пп. 2 п. 2 ст. 39.18 ЗК РФ о размещении в извещении информации о праве граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств в течение тридцати дней со дня опубликования и размещения извещения подавать заявления о намерении участвовать в аукционе.

Из пояснений КУМИ г. Буя (исх. № 1807/130 от 09.08.2018 г.) следует, что на дату окончания приема заявок подано одно заявление о намерении участвовать в аукционе № 020718/0142028/01. Заявление подано лично, в установленный срок, с приложением установленных документов в соответствии с предъявляемыми требованиями, в связи с чем КУМИ г. Буя было принято решение о допуске заявителя к участию в аукционе, заявлений о разъяснении положений извещения в адрес КУМИ г. Буя не поступало.

Материалами дела установлено, что Заявитель по жалобе в КУМИ г. Буя за разъяснениями положений извещения N 020718/0142028/01 не обращался, заявление о намерении участвовать в аукционе N 020718/0142028/01 не подавал. Заявителем не подтверждено намерение участвовать в аукционе № 020718/0142028/01.

# Раздел 2. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с антимонопольным контролем

Постановлением о наложении штрафа по делу №АД 04-14/744 об административном правонарушении публичное акционерное общество «Костромская сбытовая компания признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 650 000 рублей.

Поводом к возбуждению настоящего дела об административном правонарушении (событием по административному делу) явилось решение Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее - Костромское УФАС России, Управление) по делу № 04-50/1373 о нарушении антимонопольного законодательства публичным акционерным обществом «Костромская сбытовая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в необоснованных действиях ПАО «КСК» по направлению уведомления о введении частичного ограничения режима потребления электрической энергии от 21.04.2017 исх. №06-1/15/5306 (в адрес ООО «Продарснаб», вх. № 22 от 24.04.2017) и от 24.04.2017 г. исх. № 06-1-2/10/812 (в адрес ПАО «МРСК Центра» в лице ф-ла «Костромаэнерго») в отношении объектов водоснабжения ООО «Продарснаб» по договору энергоснабжения № 6654769 от 22.09.2016, в отсутствие подписанных с потребителем актов согласования технологической и аварийной брони, с нарушением порядка введения частичного ограничения потребления электрической энергии в отношении ООО «Продарснаб», установленного законодательством, в том числе Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, результатом которого явилось (может явиться) ущемление прав и законных интересов ООО «Продарснаб» и потребителей оказываемых предприятием коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению, добросовестно их оплачивающих.

Постановлением о наложении штрафа по делу №АД 04-15/745 об административном правонарушении публичное акционерное общество «Костромская сбытовая компания признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 650 000 рублей.

Поводом к возбуждению данного дела об административном правонарушении явилось решение Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее - Костромское УФАС России, Управление) по делу от 29.12.2017 №04-29/1352 о нарушении антимонопольного законодательства публичное акционерное общество «Костромская сбытовая компания» (далее – ПАО «КСК», Общество) признано нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в необоснованных действиях ПАО «КСК» по направлению уведомления о введении частичного ограничения режима потребления электрической энергии от 30 марта 2017 года исх. № 06-1/9-4383 (в адрес МУП ГП «Чистая вода», вх. № 21 от 30.03.2017) и от 30.03.2017 г. исх. № 06-1-1/10-378 (в адрес ПАО «МРСК Центра» в лице ф-ла «Костромаэнерго») в отношении объектов водоснабжения и водоотведения МУП ГП пос. Красное-на-Волге «Чистая вода» по договору энергоснабжения № 6644491 от 01.04.2015, в отсутствие подписанных с потребителем актов согласования технологической и аварийной брони, с нарушением порядка введения частичного ограничения потребления электрической энергии в отношении МУП ГП пос. Красное-на-Волге «Чистая вода», установленного законодательством, в том числе Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, результатом которого явилось (может явиться) ущемление прав и законных интересов МУП ГП пос. Красное-на-Волге «Чистая вода» и потребителей оказываемых предприятием коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению, добросовестно их оплачивающих.

События по приведенным административным делам имеют схожие обстоятельства. Нарушения антимонопольного законодательства совершены ПАО «КСК», занимающим доминирующее положение на розничном рынке электрической энергии на территории Костромской области.

В соответствии с обстоятельствами рассмотренных антимонопольных дел, основанием для введения ограничения режима потребления электрической энергии на объектах потребителей послужила их задолженность перед гарантирующим поставщиком, иных причин для ограничения потребителя электрической энергии не имелось.

Для защиты своих имущественных прав ПАО «КСК» реализовало ненадлежащий способ защиты, Общество имело возможность использовать иные предусмотренные законом способы, не ущемляющие интересы иных лиц, в частности, право на взыскание имеющейся задолженности в судебном порядке.

Такие действия в силу пункта 1 статьи 10 ГК РФ квалифицированы в качестве злоупотребления правом. Для защиты своих имущественных прав ПАО «КСК» имело возможность использовать иные предусмотренные законом способы, не ущемляющие интересы иных лиц, в частности, право на взыскание имеющейся задолженности в судебном порядке. В связи с вышеизложенным, Комиссией признано, что действия ПАО «КСК» не были соразмерны нарушению условий договора со стороны контрагента, выходили за пределы действий, необходимых для пресечения нарушения права, и правомерно признаны антимонопольным органом злоупотреблением доминирующим положением на соответствующем товарном рынке.

Действия ПАО «КСК» по реализации такого способа защиты права на взыскание задолженности, как направление уведомления, свидетельствуют о злоупотреблении доминирующим положением.

Указанные действия образуют состав административного правонарушения по части 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.